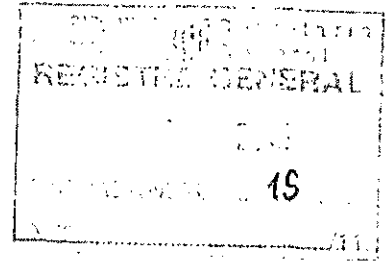




PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista

Ref.: 000MIL27101500001



A LA MESA DEL PARLAMENT

250-00001111

Miquel Iceta i Llorens, President i Eva Granados Galiano, Portaveu del Grup Parlamentari Socialista, d'acord amb l'Article 38 del Reglament del Parlament, exposen:

1.- Que en data 27 d'octubre el Grup parlamentari de Junts pel Sí i el Grup parlamentari de la Candidatura d'Unitat Popular han presentat a tràmit una proposta de resolució sobre l'inici del procés polític a Catalunya com a conseqüència dels resultats electorals.

2.- Que els grups proposants han sol·licitat que aquesta proposta de resolució sigui substanciada davant el Ple del Parlament i per procediment d'urgència.

Atenent, aquests fets, el Grup sotasignat posa de manifest una sèrie de fonaments, que cal tenir en compte.

Pel que fa a requisits formals

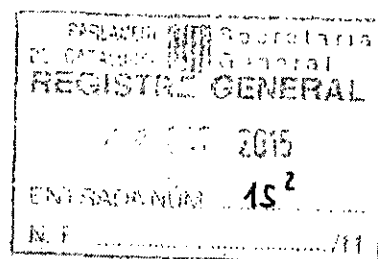
Primer.- L'Article 26 del Reglament de la Cambra estableix els requisits per a la constitució dels grups parlamentaris. En el seu apartat quart, s'acorda que els grups parlamentaris s'han de constituir en el termini de 8 dies hàbils, a comptar de l'endemà de la constitució del Parlament. Atès, que la constitució del Parlament es va produir el dilluns 26 d'octubre, els partits, federacions o coalicions tenen dret fins el dia 5 de novembre com a termini legal per poder constituir-se en grup parlamentari.

En data del present escrit es constata que hi ha un partit polític amb representació parlamentària, el Partit Popular de Catalunya, que encara no ha exercit el seu dret a constituir-se. Que el fet que un partit polític no s'hagi constituït com a grup però en canvi la Mesa del Parlament accepti a tràmit una proposta de resolució se'l desproveeix d'un dret parlamentari que tenen com a grup, que és el dret d'exercir la reconsideració, que estableix l'Article 38 del Reglament, atès que el Reglament del Parlament recull aquest com un dret col·legiat d'un grup parlamentari i no pas com un dret individual, que pugui exercir un dipu-



PARLAMENT DE CATALUNYA

Grup Parlamentari Socialista



tat o diputada. Si es desproveeix a un partit polític d'aquest dret per no estar constituïts com a grup, quan encara estan en temps i forma legal per a fer-ho podria suposar atemptar contra l'exercici del *ius in officium* per part dels representants polítics (Art. 23 CE).

Així mateix, cal posar en relleu els antecedents parlamentaris tenint en compte el següent quadre:

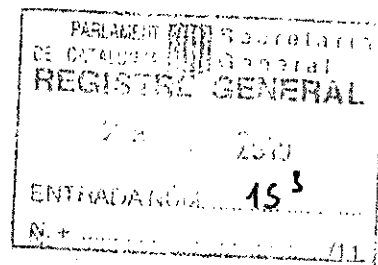
LEGISLATURA	DATA DE CONSTITUCIÓ DEL PARLAMENT	DATA DE CONSTITUCIÓ GRUPS PARLAMENTARIS	PRESENTACIÓ PRIMERA PROPOSTA DE RESOLUCIÓ	DATA D'ADMISSIÓ A TRÀMIT PER LA MESA DEL PARLAMENT
X legis	17.12.2012	17.12.2012 18.12.2012 20.12.2012	18.12.2012	09.01.2013
IX legis	16.12.2010	16.12.2010 17.12.2010	17.12.2010	22.12.2010
VIII legis	17.11.2006	20.11.2006 21.11.2006 22.11.2006 23.11.2006	29.11.2006	12.12.2006

Segon.- L'Article 105 del Reglament determina que estan facultats a demanar a la Mesa del Parlament que un assumpte es tramiti pel procediment d'urgència tres grups parlamentaris o una cinquena part dels diputats. L'escrit presentat per Junts pel Sí i la CUP ve sotsignat pels representants dels dos grups, fet que suposa incomplir el quòrum establert en l'Article 105.

Tercer.- Els Grups parlamentaris de Junts pel Sí i la CUP han sol·licitat que aquesta Proposta de Resolució sigui substanciada davant del Ple del Parlament. L'Article 164.2 del Reglament de la Cambra preveu que la Mesa ha d'escoltar a la Junta de Portaveus per acordar que una proposta de resolució sigui tramitada en ple o en la comissió competent en la matèria.



PARLAMENT DE CATALUNYA
Grup Parlamentari Socialista



Per tant, la Mesa no pot acordar que aquesta proposta sigui tramitada a Ple, fins que no escolti la Junta de Portaveus i aquesta encara no s'ha constituït en els termes legals que estableix l'Article 35 del Reglament atès que hi ha un partit polític que encara no ha presentat el seu escrit de constitució.

Quart.- Tanmateix, en el suposat cas que aquesta proposta de resolució es volgués incloure en un Ple també seria necessària que tots els partits polítics amb representació parlamentària estiguessin constituïts, ja que tal i com estableix l'Article 71.3 i 81.2 del RPC, l'ordre del dia del Ple el fixa el president del Parlament, d'acord amb la Junta de Portaveus i no pot haver-hi Junta de Portaveus quan encara falta un partit polític per constituir-se com a grup parlamentari.

Pel que fa a requisits materials

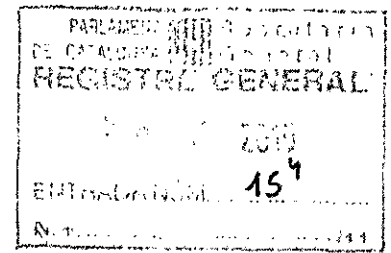
Cinquè.- L'Article 164 del Reglament determina que un grup parlamentari o un diputat, amb la signatura de quatre membres més de la Cambra pot subscriure propostes de resolució per a impulsar l'acció política i de govern, i es poden adreçar al Govern de la Generalitat o als ciutadans.

Tot i que l'escrit de presentació de la proposta de resolució no ho menciona, els grups proposants han manifestat en diversos mitjans de comunicació (*Puncat de TV3 del dia 8 d'octubre; l'Ara.cat de 23 d'octubre*, Rodes de premsa dels grups sol·licitants en seu parlamentària en data 27 d'octubre, per citar alguns exemples) la voluntat de portar aquesta proposta de resolució a discussió i votació del ple de la cambra catalana la primera setmana de novembre, abans del debat d'investidura.

- * En un moment en que no es té la fermesa que el Parlament pugui obtenir els quòrums requerits legalment per investir President de la Generalitat i que aquest pugui constituir Govern, el contingut material d'aquesta proposta, en el cas que derivi en resolució, obligaria a un Govern en funcions que s'ha de cenyir a les actuacions, que estableix l'Article 27 Llei 13/2008, és a dir, a de limitar la seva actuació al *despatx ordinari* dels assumptes públics i s'ha d'abstenir [...] d'adoptar qualsevol altre mesura. Tanmateix, l'apartat segon de l'Article 27 de la Llei 13/2008 preveu la prohibició que un Govern en funcions pugui presentar projectes de llei al Parlament. Tenint en compte que el punt cinquè de la proposta considera pertinent iniciar en el termini màxim de trenta dies la tramitació de les lleis de procés constituent de seguretat social i d'hisenda pública i atenent que la l'article 67.3 de l'EAC i l'Article 4.6 de la Llei 13/2008



PARLAMENT DE CATALUNYA
Grup Parlamentari Socialista



preveu un termini de 2 mesos per investir nou president, es pot donar el cas que passats aquests 30 dies no estigui constituït un nou govern i per tant, l'executiu en funcions no en pugui donar compliment.

Sisè.- Tot i que és cert que reiterada jurisprudència del Tribunal Constitucional ha establert que la Mesa no pot extralimitar-se en la seva funció de qualificació i admissió realitzant un judici material, en tant que òrgan d'administració i govern interior de la Cambra.

No és menys cert, que la Mesa del Parlament ha entrat a qualificar aspectes materials de les iniciatives parlamentàries quan ha considerat que aquestes suposen un xoc frontal amb la legalitat de l'ordenament jurídic vigent i aquesta col·lisió és tant evident que ni les fases de tramitació parlamentària poden subsanar l'encaix de la iniciativa parlamentària amb el marc legal (inadmissió a tràmit d'una proposició de llei de declaració d'independència de Catalunya, presentada per Alfons López Tena el 29 de desembre de 2010, inadmissió a tràmit d'una proposició de llei per la qual s'aprova el projecte de llei de Constitució de Catalunya, presentada per una comissió promotora el 14 de gener de 2008)

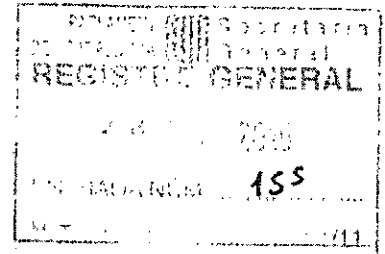
I tampoc és menys cert, que la jurisprudència del Tribunal Constitucional, en diverses ocasions s'ha plantejar la qüestió de si les mesures parlamentàries en el moment de l'admissió a tràmit, quan es pugui apreciar de forma clara i notòria que el seu contingut material vulnera el marc constitucional i estatutari. En aquest sentit, la STC 95/1994, de 21 de març (entre d'altres) sembla que admet aquest supòsit quan declara que:

*"En el Reglamento del Parlamento catalán no existen límites definidores de una materia que sea propia de la Ley y, en consecuencia salvo los casos indicados cualquier materia puede ser objeto de regulación en esa forma. Cosa distinta es que se tratase de una proposición contraria a la Constitución o ajena a las competencias atribuidas al ordenamiento en cuyo seno pretende integrarse. Más, incluso en tal caso, como ya se dijo en la STC 205/1990, la Mesa solo podría acordar la inadmisión cuando la contradicción a Derecho o la inconstitucionalidad de la proposición sean **palmarias y evidentes**."*

Setè.- El contingut de la proposta objecte de reconsideració si esdevé resolució no és compatible amb la Constitució Espanyola, ni amb l'Estatut d'Autonomia vigents. Les contradiccions que inclouen el petitum d'aquesta proposta de resolució des del punt de vista del principi de legalitat i de l'Estat de Dret només es podrien salvar mitjançant la reforma del marc constitucional i estatutari. Tot



PARLAMENT DE CATALUNYA
Grup Parlamentari Socialista



i que l'aprovació d'una resolució produeix efectes polítics, cal posar en relleu que el contingut d'aquesta proposta preveu mandats que sí poden comportar efectes jurídics de gran rellevància en la legalitat constitucional i estatutària, com és per exemple que el Parlament de Catalunya aprovés una llei de seguretat social o que el Parlament no reconegui el caràcter jurisdiccional de les sentències del Tribunal Constitucional.

Vuitè.- Essent la pretensió dels Grups sol·licitants l'exposada en el punt setè, es considera que el tràmit elegit és manifestament inadequat. Atenent el contingut de la proposta de resolució seria més idoni el d'una iniciativa legislativa de reforma constitucional d'acord amb els articles 87.2 i 166 de la CE i seguir el procediment que determina l'Article 203 del Reglament del Parlament, tal i com ja van apuntar els lletrats de la Cambra Antoni Bayona i Xavier Muro, en el seu informe de 7 de febrer de 2011, en relació a la sol·licitud d'admissió a tràmit d'una Proposició de llei de Declaració d'independència de Catalunya.

Per tot l'exposat i d'acord amb l'Article 38 del RPC, el Grup parlamentari Socialista:

Primer.- Sol·licita una petició de reconsideració sobre l'admissió a tràmit de la proposta de resolució presentada pels Grups parlamentaris de Junts pel Si i la CUP sobre l'inici del procés polític a Catalunya com a conseqüència dels resultats electorals.

Tanmateix,

Segon.- Sol·licita un informe als serveis jurídics de la cambra sobre si el contingut material de la iniciativa parlamentària s'adequa al procediment parlamentari establert en l'Article 164 del Reglament del Parlament i sobre l'adequació del contingut material de la proposta amb l'ordenament jurídic constitucional i estatutari vigent.

Palau del Parlament, 27 d'octubre de 2015

Miquel Iceta Llòrens
President del GP SOC

Eva Granados Galiano
Portaveu del GP SOC

